

13. Hjemløseindsatsen

5. april 2024

Nr. Overskrift:	Budgetnote 13
Projektleder:	Emma Bolmgren Sloth
Projektejer:	Gülcan Güven Grud
Forvaltning:	Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen
Analysens (forventede) sluttidspunkt:	1. juli 2024

Beskrivelse af analysen og processen

Baggrund for og formål med analysen

I oktober 2023 trådte en lovændring i kraft på hjemløseområdet. Lovændringen, der har til formål at gøre op med langvarig hjemløshed, indeholder bl.a. en ny bostøtteparagraf, nye krav til indsatsen på forsorgshjem og en omlægning af den hidtidige refusionsordning på området. Ændringen nødvendiggør en nytænkning af måden, hvorpå man i Kolding arbejder med hjemløseproblematikken, hvis en øgning af kommunens driftsudgifter skal undgås.

Kort beskrivelse af processen undervejs

Man påbegyndte i ultimo 2022 en kortlægning af kommunens eksisterende indsatser på hjemløseområdet. Undersøgelsen afslørede, at arbejdet med borgere i (risiko for) hjemløshed kunne styrkes ved at sætte et strategisk og analytisk fokus på hjemløseområdet. På baggrund af indsigter fra kortlægningen, blev der udarbejdet en hjemløsestrategi, der adresserer og imødekommer eksisterende udfordringer, og sætter en retning for det fremadrettede arbejde med at hjælpe mennesker ud af hjemløshed. Strategien lægger mere konkret op til et øget forebyggende fokus, en udvidelse af den eksisterende indsatsstrappe samt en gentænkning af de fysiske rammer på området.

Strategiens faglige visioner har haft en væsentlig indflydelse på den netop færdiggjorte, fysiske udviklingsplan for det specialiserede socialområde. Den fysiske udviklingsplan kortlægger hjemløseområdets nuværende fysiske rammer og vurderer med udgangspunkt i kapacitetsanalyse og faglig strategier behovet for bygningsmæssige opdateringer. Gennem udviklingsplanen søger man at fremtidssikre kommunens tilbud ved at sikre, at de fysiske rammer tager højde for brugernes behov, personalets arbejdsmiljø og gældende lovgivning.

Det er forvaltningens vurdering, at man ved en gentænkning af kommunens udbud og opbygning af hjemløseindsatser vil kunne forebygge og forkorte omkostningsfulde forsorgshjemsophold. Med tanke for stor-driftsfordele og faglige synergieffekter foreslås flere at indsatserne placeret under samme tag. Der fremlægges en idé om at oprette et center for hjemløseindsatser på Sygehusvej 10 (det nuværende Marielund), da ejendommens fire længer tillader, at fagpersonale kan samarbejde på tværs af indsatser, uden at forskellige målgrupper behøver konfronteres med hinanden.

Kort beskrivelse af afhængigheder til andre strukturelle analyser

Anlægget af et nyt centrum for kommunens hjemløseindsatser forudsætter, at budgetnote 14 gennemføres som foreslået. I budgetnote 14 foreslås Center for Socialpsykiatri flyttet fra deres nuværende lokation på Sygehusvej 10, da bygningsmassen ikke modsvarer centerets behov.

Analysens forslag til indfrielse af den økonomiske ambition

Angiv beløb i mio. kr. (f.eks. 5,0)	2025	2026	2027	2028
Økonomisk ambition i budgetnoten	0,8	0,8	0,8	0,8
Analysens forslag	0,8	1,0	1,0	1,0

Redegør for analysens økonomiske ambition, og hvordan den kan indfries på baggrund af analysen.

55 borgere har i 2024 en forventet gennemsnitlig opholdslængde på 123 dage. Med forslaget forventes en reduktion på 541 dage svarende til at antallet af hjemløse vil falde med 4-5 borgere.

Foreslåede tiltag

Øget fokus på forebyggelse

Der er med kommunens nye hjemløsestrategi lagt op til et øget samarbejde med relevante såvel interne som eksterne aktører. Kendskabet til og samarbejdet med hinanden forventes at medføre tidligere og bredere opsporing af borgere i risiko for hjemløshed, hvilket betyder, at bl.a. støttekontaktpersoner (SEL §99) og bostøtter (SEL §85) hurtigere kan igangsætte nødvendige støtteindsatser. Fastholdes flere borgere i eget hjem, vil andelen af forsorgshjemspladser på sigt kunne reduceres.

Korte, intensive forsorgshjemsophold

I oktober 2023 trådte en lovændring i kraft på hjemløseområdet. Med lovændringen kom også en omlægning af den hidtidige refusionsordning på området. Hvor staten før har refunderet kommunen for halvdelen af dens udgifter til forsorgshjemsophold, modtager kommunen nu kun refusion i de første 120 dage, en borger bor på forsorgshjem. Fra marts 2026 falder refusionsperioden til 90 dage. Hvis et forsorgshjemsophold strækker sig ud over maximumsfristen, skal kommunen dække hele den resterende udgift selv. Kolding Kommunes forsorgshjem, Overmarksgården, har derfor fokus på at forkorte og intensivere forsorgshjemsperioden, bl.a. gennem målrettede handleplaner udarbejdet i samarbejde med de indskrevne borgere.

Reducering af forsorgshjemspladser

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen venter i 2029 at kunne reducere antallet af forsorgshjemspladser på baggrund af et øget flow og bedre forebyggende tiltag. Flowet forventes at kunne øges yderligere ved en gentænkning af forsorgshjemets fysiske rammer, så de fremover i højere grad afspejler livet i egen bolig og dermed øger mulighederne for botræning.

Tilvejebringelse af anvisningsretsaftaler

Kolding Kommune har netop igangsat et projekt, der skal undersøge mulighederne for etablering af anvisningsretsaftaler mellem kommunen og Koldings almene boligselskaber. En sådan aftale forventes at kunne skabe væsentlige besparelser på hjemløseområdet, hvor en af de hyppigste årsager til lange forsorgshjemsophold er manglen på betalingsvenlige boliger.