

7. august 2024 - Sagsnr. 23/17337 - Løbenr. 179343/23

## Landzonetilladelse til shelter og bålplads ved Favnetræpladsen i Stenderup Sønderskov

—

Kolding Kommune har den 6. juli 2023 modtaget din ansøgning om tilladelse til udbygning af shelterplads med shelter og bålplads. Ejendommen ligger i landzone, og det ansøgte kræver derfor landzonetilladelse.

### Afgørelse

Kolding Kommune giver hermed landzonetilladelse efter planlovens § 35, stk. 1 til etablering af en shelter og bålplads på ejendommen matr.nr.144a Sdr. Stenderup By, Sdr. Stenderup beliggende ved Favnetræpladsen i Stenderup Sønderskov, som ansøgt.

Landzonetilladelsen meddeles på følgende vilkår:

- Hvis bygningen ikke længere skal anvendes til formålet, skal den fjernes senest 1 år efter endt brug.

Kolding Kommune tinglyser en deklaration om ovennævnte vilkår på ejendommen. I henhold til planlovens § 55, skal ejeren betale for denne tinglysning. Tinglysningsafgiften på 1.850 kr. vil blive opkrævet efterfølgende.

Landzonetilladelsen offentliggøres den 7. august 2024 på [www.kolding.dk/borger/hoeringer-og-afgoerelser](http://www.kolding.dk/borger/hoeringer-og-afgoerelser).

Landzonetilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 5 år efter, at den er meddelt.

### Klage

Kommunens afgørelse kan inden for 4 uger, senest den 4. september 2024, påklages til Planklagenævnet, jf. vedlagte klagevejledning.

Landzonetilladelsen må ikke udnyttes, før klagefristen er udløbet. Hvis du ikke umiddelbart efter klageperiodens udløb har modtaget besked fra kommunen om, at der er klaget over afgørelsen, kan tilladelsen udnyttes.

## Redegørelse

Naturstyrelsen Trekantområdet søger om at etablere en ny shelter ved Favnetræpladsen i Stenderup Sønderskov, idet efterspørgsel og brug af shelter-overnatninger har vist sig at være støt stigende gennem de senere år og særligt accelereret efter Corona, hvor mange nye brugere af natur og friluftsliv er kommet til. Samtidig har en stor national bevilling til indkøb og opsætning nye sheltere gjort det muligt at kunne udbygge nogle af de eksisterende primitive overnatningspladser og supplere med enkelte nye.

Naturstyrelsen Trekantområdet ønsker derfor at udbygge enhedens primitive overnatningsmuligheder med et antal nye sheltere, herunder 1 i ved Favnetræpladsen. Den eksisterende shelterplads ved Favnetræpladsen i Stenderup Sønderskov ønskes udbygget med endnu en shelter med tilhørende bålplads placeret ca. 55 meter nordøst for eksisterende shelter. Den nye shelter vil her kunne betjenes af det eksisterende muldtoilet. I tilknytning til shelterpladsen indrettes en afgrænset bålplads med grillrist. Den nye shelter bliver i design som det eksisterende shelter på lokaliteten (model Godthåb), som er bygget i fuldtømmer på nordisk vis af hele stammer af rødgran (model Godthåb). Stammerne er samlet i hjørnerne med "knuder" uden brug af søm, skruer eller gevindstænger. Over tid vil shelteren få en grålig farve, så den falder naturligt ind i omgivelserne. Taget bliver af krydsfiner med en gummidug i EPDM som græstørvunderlag. Shelteren måler ca. 10 m<sup>2</sup>. i grundplan og med en tagflade på ca. 20 m<sup>2</sup>. Indvendige mål er 340 x 240 cm. Parkering sker på eksisterende P-pladser i skoven, hvorfra shelterbrugere skal gå frem til shelterplads. Skovveje fungerer samtidig som redningsveje.



*Situationsplan, jf. ansøgningen*



Facade jf. ansøgningen

Ejendommen har en samlet størrelse på 410 ha og er ikke omfattet af landbrugspligt.

Arealet er i Kommuneplan 2021-2033 omfattet af retningslinjer for:

- Bevaringsværdige landskaber. Hvor byggeri og anlæg tillades, skal det ske ved, at placering, skala, orientering, farvevalg og arkitektur tilpasses det konkrete landskab. Hermed sikres, at landskabets karakter, herunder de geologiske, kulturhistoriske og oplevelsesmæssige værdier, ikke forringes.
- Lavbundsarealer og lavbundsarealer, der kan genoprettes til vådområder. Disse områder skal som udgangspunkt friholdes for byggeri og anlæg, som kan forhindre, at det naturlige vandstands niveau genskabes, eller som kan hindre muligheden for, at det vilde dyre- og planteliv styrkes.
- Skovrejsning uønsket. I disse områder er skovrejsning uforeneligt med andre planlægnings- og beskyttelse hensyn.
- Større sammenhængende landskaber. I disse områder skal som udgangspunkt friholdes for større byggeri og større tekniske anlæg, som slører de visuelle og landskabelige sammenhænge, påvirker landskabernes uforstyrrede karakter og som har konsekvenser for det karakteristiske og oplevelsesrige i nabolandskaberne.
- Kystnærhedszonen. I denne zone skal hensynet til de landskabelige interesser prioriteres højt ved planlægning og administration. De særlige beskyttelsesområder og bevaringsværdige landskaber, der ligger inden for den kystnære zone, skal som hovedregel friholdes for nye anlæg.
- Potentielle naturområder. Disse områder skal friholdes for byggeri, anlæg og ændret arealanvendelse, der forringer muligheden for at oprette nye naturområder eller etablere sammenhænge mellem eksisterende naturområder.
- Økologiske forbindelser, potentielle økologiske forbindelser. I disse områder skal dyr og planters naturlige bevægelsesveje styrkes. Her må ændringer i arealanvendelsen, bl.a. etablering af nye, større anlæg, ikke i væsentlig grad forringe dyre- og plantelivets spredningsmuligheder.

Ejendommen er omfattet af naturbeskyttelseslovens udpegninger for:

- Beskyttede naturtyper (naturbeskyttelseslovens § 3). Ejendommen er delvist omfattet af en udpegning som strandeng.
- Strandbeskyttelseslinje (naturbeskyttelseslovens § 15). Inden for en afstand af 300 meter fra kysten må der ikke placeres bebyggelse, ske beplantning eller terrænændringer, etableres hegn eller placeres campingvogne og lign., og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel. Kystdirektoratet kan dispensere ved særlige omstændigheder.
- Ca. 4,4 ha af matr.nr. 144a Sdr. Stenderup, Sdr. Stenderup er omfattet af udpegning som særlig værdifuld natur, fredskov. Miljøstyrelsen har i mail af 30. oktober 2023 meddelt, at små beskedne anlæg til glæde for det almindelige publikum kan etableres uden en dispensation fra skovlovens § 11, hvis de betragtes som nødvendige for skovdriften i overensstemmelse med skovlovens flersidige formål om bæredygtig skovdrift, som bl.a. tilgodeser friluftslivet. Dette gælder særligt for offentligt ejede skove, der drives med henblik på udnyttelse til rekreative formål. I sådanne skove kan f.eks. 1-2 stk. 6-personers shelters samt multitoilet etableres uden dispensation fra skovloven. Det er dog under forudsætning af, at anlæggene fremtræder som små beskedne anlæg, holdt i naturmaterialer og naturfarver, og at de er til brug for den almindelige skovgæst.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det beskrevne projekt falder ind under ovenstående. Det er dermed styrelsens vurdering, at opførelse af 2 shelters og et multitoilet, ikke kræver en dispensation efter skovlovens § 11. Det forudsætter dog, at der er tale om et multitoilet som følger NST's småhusprogram eller følger en af NST's andre standardudformninger af denne type toilet. Der er hertil lagt vægt på, at der er tale om få beskedne anlæg, udført i naturmaterialer, samt at anlægget opføres i en offentlig ejet skov til anvendelse af den almindelige skovgæst.

Kystdirektoratet har den 4. juli 2024 meddelt dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Arealet er i kommunens landskabsanalyse beliggende i Stenderup Halvø. Langs den østvendte kyst samt fra den sydlige halvdel af området er der en betydelig visuel relation på tværs af landskabet mod kysten og på tværs af Lillebælt. Her er målsætningen at værne om udsigterne og bevare særlige udsigtsmuligheder. Målsætningen betyder, at udsigterne og relationen til kysten her vurderes at være centrale for landskabets karakter og oplevelsen af landskabet. Der bør lægges vægt på, at der ikke sker ændringer i og omkring området, der begrænser eller forringer særlige udsigter eller udsigtsmuligheder.

## Vurdering

Det er konkret vurderet, at der meddeles tilladelse til etablering af shelter og bålplads, som ansøgt.

Der er i den samlede vurdering lagt særlig vægt på hensigten med pladsen (offentligt adgang til områdets natur), samt at shelteren er udført i primitivt enkel konstruktion i naturmaterialer, så det falder naturligt ind i omgivelserne og ikke virker dominerende i landskabet.



Der er i vurderingen ligeledes lagt vægt på, at der er tale om et mindre afgrænset areal, hvor der kun er adgang til arealet for gående, cyklende, ridende og sejlede o.l., samt at der af faciliteter kun forefindes et muldtoilet og enkelte sheltere.

Det ansøgte byggeri vurderes ikke at være i modstrid med de hensyn, der skal tages i forhold til skovbyggelinjen (naturbeskyttelseslovens § 17).

Med det anførte vilkår vurderes det ansøgte i omfang, placering og udformning samlet set ikke at være i modstrid med de hensyn, der skal tages efter planloven, kommuneplanens retningslinjer, de landskabsmæssige hensyn samt hensynet til naturbeskyttelsesloven.

Der er foretaget naboorientering/skovhøring. Der er ikke kommet nogen bemærkninger i den forbindelse.

#### *Natura 2000-områder og bilag IV-arter*

Efter §§ 4, 5 og 7 i *Bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter*, skal kommunen ved tilladelser efter planlovens § 35 foretage en vurdering af om det ansøgte i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter kan:

- påvirke et Natura 2000-område væsentligt,
- beskadige yngle- eller rasteområder for beskyttede dyrearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV, eller
- ødelægge beskyttede plantearter, der er optaget på habitatdirektivets bilag IV.

Det ansøgte ligger inden for Natura 2000-område 112, Lillebælt, der består af EF-Fuglebeskyttelsesområde nr. 47 og EF-Habitatområde nr. 96.

#### *Natura 2000*

Det skal jf. habitatdirektivet vurderes, om et projekt i sig selv eller kumulativt med andre planer/projekter kan risikere at påvirke bevaringsmålsætningen for et Natura 2000-området væsentligt. Hvis der er en sådan risiko, skal der foretages en konsekvensvurdering.

Området er udpeget for at beskytte en række forskellige naturtyper og dyrearter - en samlet liste over arter og naturtyper på områdets udpegningsgrundlag kan ses i bilag.

Der ønskes opført endnu en shelter i tilknytning til eksisterende teltplads, shelter, bålplads og muldtoilet ved Favnetræpladsen. Arealet ligger i den nordlige del af det geografiske udbredelsesområde for Natura 2000-området Lillebælt.

Projektområdet benyttes allerede i dag til udflugter og andre rekreative formål, idet der er etableret teltplads, bålplads, muldtoilet og en enkelt shelter i forvejen. Det vurderes på den baggrund, at etableringen af en nyt shelter kun i begrænset omfang vil øge færdslen/aktiviteterne i området. Endvidere vurderes, at der i forbindelse med projektet kun i begrænset omfang vil være risiko for påvirkning af naturtyper og arter på udpegningsgrundlaget. I nedenstående er anført en generel forhåndsvurdering på baggrund af de foreløbige oplysninger om projektet.

Habitatnatur på udpegningsgrundlaget:

Den eksisterende teltplads, bålplads, muldtoilet og shelter ligger umiddelbart syd for et område, som er kortlagt til 9160 Ege-blandskov. Det nye shelter vil blive etableret i den sydligste del af denne habitatnaturtype. Det vurderes, at opførelsen af shelter ikke vil påvirke habitatnaturtypen væsentligt negativt, da den nye shelter etableres i et område, der i dag allerede benyttes til rekreative formål, og at der derfor ikke forventes stor øgning i færdslen i området. Der lægges desuden vægt på, at der i forbindelse med projektet ikke fældes større egetræer, jordbunden påvirkes ikke, eller andet der kan have betydning for habitatnaturtypen. Der er ikke kortlagt andet terrestrisk habitatnatur i skoven nær projektområdet. Den § 3-beskyttede strandeng, som ligger umiddelbart nedenfor teltpladsen, er ikke kortlagt som habitatnatur.

Havet op til projektområdet er imidlertid kortlagt som marin habitatnatur: 1160 Lavvandede bugter og vige samt 1170 Mulige biogene rev. Grundet anlæggets begrænsede karakter og størrelse vurderes det ikke, at aktiviteter i tilknytning til hverken opførelse eller benyttelse af anlægget vil risikere at have nogen væsentlig påvirkning af de marine naturtyper.

Projektet kræver også en afgørelse fra Kystdirektoratet, der muligvis vil vurdere påvirkningen på de marine naturtyper.

Arter på udpegningsgrundlaget - Habitatområdet:

*Skæv vindelsnegl* og *sumpvindelsnegl* lever tilknyttet kalkholdig bund, og lever på fugtige, visne blade nær jordoverfladen i tuer af græsser og star. Projektet vurderes ikke at påvirke disse arter.

*Stor vandsalamander* yngler i vandhuller af varierende størrelse. Der er ikke vandhuller inden for projektområdet, den findes dog i vandhuller i nærområdet. Det vurderes, at projektet ikke vil påvirke forekomsten af stor vandsalamander i området.

*Marsvin* er hyppigt forekommende i farvandet Lillebælt. Projektets kan medføre støj og forstyrrelser fra øget sejlads, men det vil være meget begrænset og vurderes at være uden betydning for bestanden af marsvin.

Fugle på udpegningsgrundlaget - fuglebeskyttelsesområdet:

*Havørn* og *rørhøg* yngler i uforstyrrede områder med hhv. gammel skov og rørsump. Rørhøgen er ikke kendt fra området, men der yngler et havørnepar godt 1000 m fra shelterpladsen. Havørnen er mest følsom for forstyrrelse i yngleperioden, i de første måneder af året (de lægger æg i februar/marts). Det vurderes, at projektet ikke i betydelig grad vil påvirke havørnene, dels grundet afstanden til reden og dels på grund af, at den rekreative aktivitet erfaringsmæssigt vil være størst i sommerhalvåret og relativt begrænset i de første måneder af året, hvor havørnene er mest følsomme overfor forstyrrelse.

*Plettet rørvagtel*, *engsnarre*, *klyde*, *brushane* og *mosehornugle* er tilknyttet våde enge og strandenge. Det vurderes dog usandsynligt, at den smalle stribe med strandeng umiddelbart nedenfor shelterpladsen er fouragerings- eller yngleområde for disse arter, idet arealet allerede i dag forstyrres af rekreativ benyttelse. Endvidere er arealet meget smalt og forholdsvis tørt.

*Fjordterne, havterne og dværgterne* yngler på uforstyrrede strande, øer og holme. Området rummer allerede en del forstyrrende aktiviteter og vurderes ikke at være yngleområde for nogen af arterne.

*Sangsvane, bjergand, edderfugl, hvinand og toppet skallesluger* forekommer rastende i områder i Lillebælt i vinterperioden. Projektet vurderes ikke at påvirke disse fuglearter, idet den rekreative aktivitet vil være højest i sommerhalvåret.

*Blåhals* er en lille spurvefugl, som primært yngler ved vandløb med tagrør og drængrøfter og foretrækker lav vegetation med kratbevoksning op til åbne områder. Arten er observeret ynglende cirka 2,5 km vest for projektområdet, i Solkær Enge. Projektet vurderes ikke at påvirke arten.

#### *Bilag IV-arter:*

Løvfro og stor vandsalamander er registreret i solbeskinnede vandhuller i nærområdet, dog ikke i umiddelbar tilknytning til shelterpladsen. Det vurderes, at disse ikke vil påvirkes i forbindelse med projektet.

Kommunen har ikke kendskab til forekomst eller potentiel forekomst af andre bilag IV-arter inden for eller i tilknytning til projektområdet, som kunne tænkes at blive påvirket af projektet.

#### *§ 3-beskyttet natur*

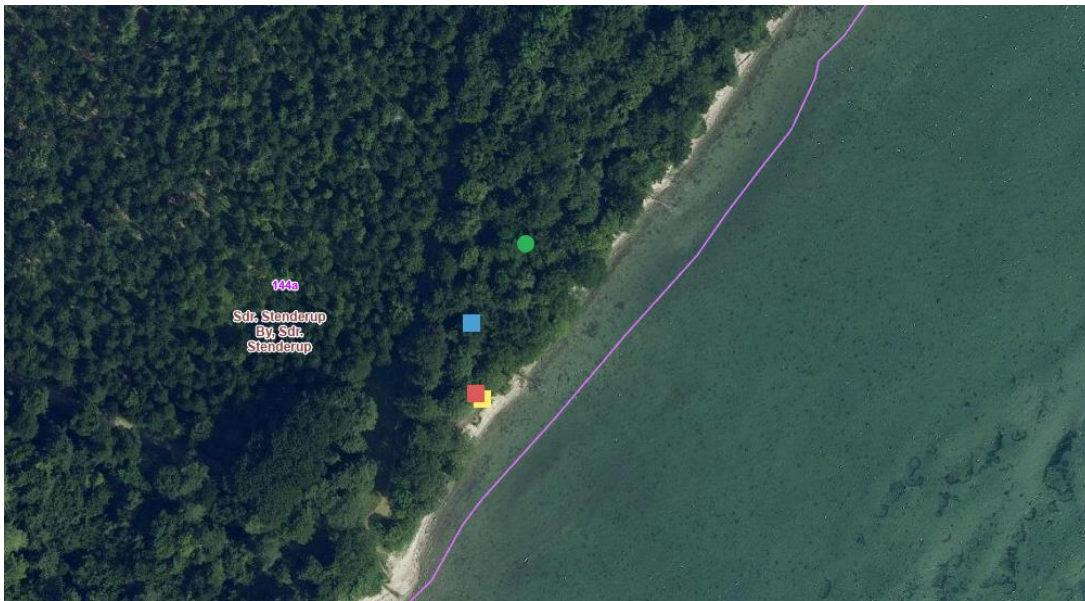
Umiddelbart nedenfor shelterpladsen ud mod Lillebælt er et område med beskyttet strandeng. På strandengen og i krattet, som ligger i tilknytning hertil, vokser den fredede orkide, tyndakset gøgeurt.

Naturstyrelsen har planer om, at shelterpladsen skal tilgodese havkajaksejladsen i området. Kommunen vil i den forbindelse gøre opmærksom på, at naturarealet ikke må påvirkes i betydelig grad ved projektet. Det vil blandt andet sige, at arealet ikke må benyttes til opmagasinering af materiel, kajakker og andet over en længere tidsperiode, da dette kan have negativ påvirkning på arealets flora og fauna.

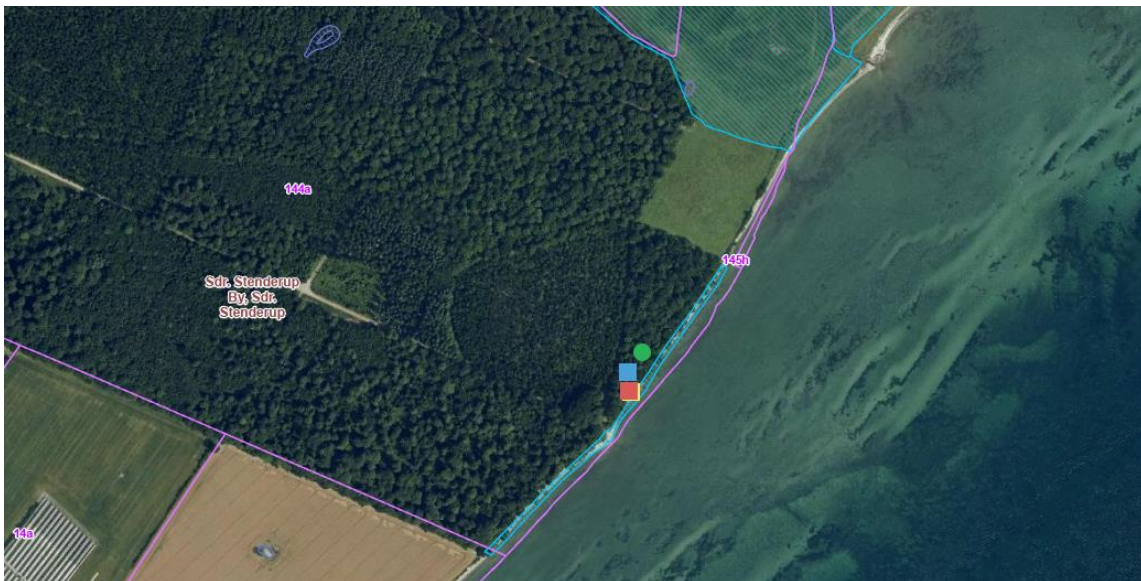
#### *Sjældne og truede arter i tilknytning til skoven*

Planterne tyndakset star, lodden perikon, tyndakset gøgeurt og skov-hullæbe er kendt for skovområdet. Sommerfuglene kejserkåbe og det hvide W er også registreret i området. Endvidere yngler trane og hvepsevåge i skoven.

Det vurderes dog, at disse arter ikke vil, eller kun i meget begrænset omfang vil blive forstyrret, af den øget færdsel i området, som projektet forventes at medføre.

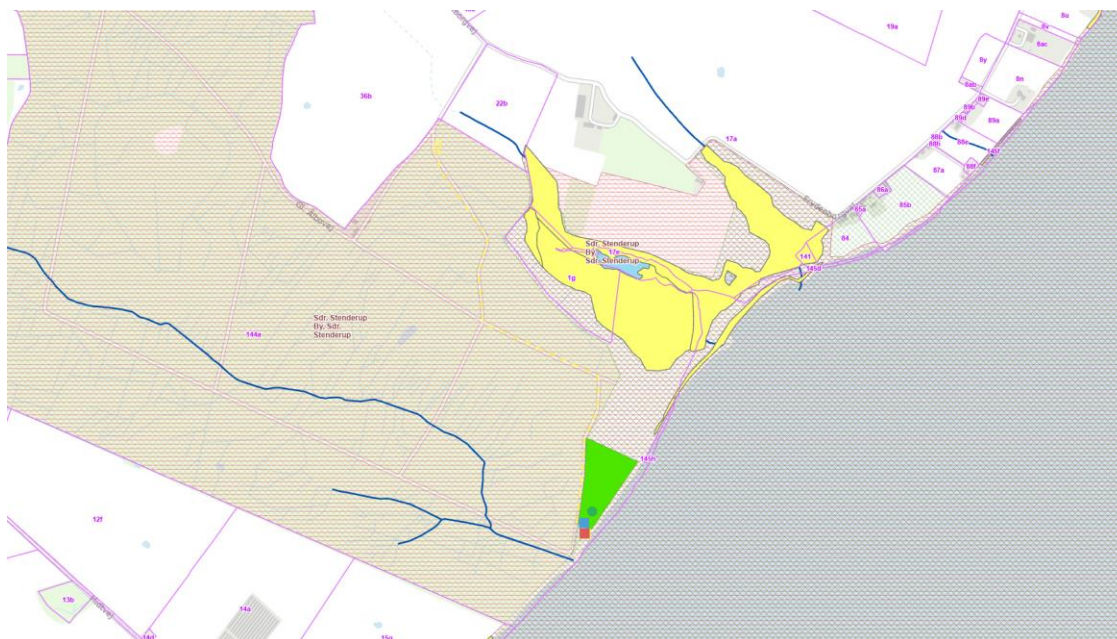


Kort der viser placering af shelter. Gul firkant er eksisterende bålplads, rød firkant er eksisterende shelter, blå firkant er eksisterende muldtoilet, og grøn cirkel er nyt shelter.



Kort over natur, som er beskyttet efter naturbeskyttelsesloven. Blå markering er strandeng.





Kort der viser habitatnatur. Natura 2000-område 112, Lillebælt, er markeret med gitter. Grøn polygon er Egeblandskov. Gule polygoner er Riggær, Strandeng og Forklit.

Natura 2000 område Lillebælt – udpegningsgrundlag:

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 96		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Nedbrudt højmoser (7120)	Avneknippemose* (7210)
	Kildevæld* (7220)	Riggær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på mor med kristorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Bøg på kalk (9150)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Stor vandsalamander (1166)	Marsvin (1351)

## Andre tilladelser

Der gøres opmærksom på, at sagen kun er behandlet efter planloven. Hvis projektet kræver yderligere tilladelser og godkendelser, skal du selv fremsende de relevante ansøgninger.

Der er oprettet en byggesag med sag nr. S2023-3688. Arbejdet må ikke påbegyndes, inden du har fået byggetilladelse til det ansøgte. Byggesagsafdelingen er orienteret om landzonetilladelsen.

Hvis der er spørgsmål til ovenstående, er du velkommen til at kontakte undertegnede.

Venlig hilsen

Lene Lund Hansen  
Landzonesagsbehandler

Bilag: Klagevejledning

Kopi til:

Danmarks Naturfredningsforening  
[dnkolding-sager@dn.dk](mailto:dnkolding-sager@dn.dk)

Kolding Idrætsråd  
Claus Warming  
[clwa@clauswarming.dk](mailto:clwa@clauswarming.dk)

Friluftsrådet Kolding  
[kolding@friluftsradaet.dk](mailto:kolding@friluftsradaet.dk)

Friluftsrådet Lokalråd  
[lokalraad@friluftsradaet.dk](mailto:lokalraad@friluftsradaet.dk)

Kolding Herreds Landbrugsforening  
Lars Schmidt  
[las@khl.dk](mailto:las@khl.dk)

BlueKolding  
[kontakt@bluekolding.dk](mailto:kontakt@bluekolding.dk)

Museum Sønderjylland – Arkæologi Haderslev  
[planer@msj.dk](mailto:planer@msj.dk)

Museum Kolding  
[museum@museumkolding.dk](mailto:museum@museumkolding.dk)

Dansk Ornitologisk Forening  
[natur@dof.dk](mailto:natur@dof.dk)

Dansk Ornitologisk Forening lokalafd. Kolding  
[Kolding@dof.dk](mailto:Kolding@dof.dk)

Miljøstyrelsen  
[mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk)

Danmarks Kulturarvs Forening  
[post@kulturarvsforening.dk](mailto:post@kulturarvsforening.dk)

## Klagevejledning

**Hvem kan klage?** Ansøger, klageberettigede myndigheder, foreninger og organisationer, samt enhver der har en væsentlig, individuel interesse i sagens udfald.

**Hvem er klageinstans?** Planklagenævnet.

### **Hvortil skal klagen sendes?**

Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på [www.borger.dk](http://www.borger.dk) og [www.virk.dk](http://www.virk.dk). På borger.dk skal du søge efter 'Klageportal'. Hvis du er fritaget fra at bruge Digital Post, er du også fritaget fra at anvende Klageportalen. I givet fald skal du sende din klage som et brev til Planafdelingen, By- og Fællesforvaltningen, Nytorv 11, 6000 Kolding eller som mail til [landzone@kolding.dk](mailto:landzone@kolding.dk).

**Hvad er klagefristen?** Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er meddelt eller offentliggjort på kommunens hjemmeside.

**Hvad er lovgrundlaget?** Planloven.

**Hvad koster det at klage?** 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer. Beløbene er i 2016-niveau og reguleres årligt efter det generelle pris- og lønindeks. Nærmere vejledning om klage og gebyr findes på [www.naevneneshus.dk/planklagenaevnet](http://www.naevneneshus.dk/planklagenaevnet).

**Hvad betyder klagen for det ansøgte?** Klager har opsættende virkning, hvilket indebærer, at afgørelsen ikke kan udnyttes eller ikke skal efterkommes før klagesagen er afsluttet med mindre Planklagenævnet bestemmer andet.

**Søgsmålsfrist:** Søgsmål til prøvelse af afgørelsen ved domstolene, skal være anlagt inden 6 måneder fra offentliggørelsesdatoen.