



**Kolding  
Kommune**  
en del af trekantområdet

# Administrationsgrundlag for kystbeskyttelse



MAJ 2023

## Indhold

Indledning .....	2
Hvad er kystbeskyttelse .....	2
Hvornår er der behov for kystbeskyttelse .....	2
Hvad kræver tilladelse .....	3
Hvem skal betale for kystbeskyttelse .....	4
Lovgrundlag .....	4
Kystbeskyttelsesloven .....	4
Inkluderet lovgivning .....	4
Miljøvurderingsloven .....	5
Kysthabitatbekendtgørelsen .....	5
Retningslinjer fra gældende kommuneplan 2021-2033 .....	5
Hensyn .....	5
Procedure for sagsbehandling .....	7
Ansøgning om kystbeskyttelse .....	7
Krav til ansøgningsmateriale .....	7
Kommunalt fællesprojekt .....	8
Vurdering af kyststrækninger .....	9
Tidsbegrænset tilladelse .....	10
Fællesprojekter har fortrin .....	10
Retningslinjer .....	10
Metode, opbygning og placering .....	11
Afvejning af hensyn .....	11
Øvrige .....	11

## Indledning

I 1988 trådte kystbeskyttelsesloven i kraft og kystbeskyttelsesforanstaltninger etableret efter 1. juli 1988 forudsætter dermed en tilladelse fra den ansvarlige myndighed.

Kolding Kommune overtog den 1. september 2018 myndighedsrollen fra Kystdirektoratet og ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse skal derfor behandles af Kommunen.

Formålet med dette administrationsgrundlag er at beskrive Kolding Kommunes behandling af ansøgninger om kystbeskyttelse og beskrive retningslinjerne, som danner grundlaget for hvordan ansøgninger vurderes. Den endelige afgørelse vil dog altid blive truffet på baggrund af en konkret og individuel vurdering af den enkelte sag. Det skal bemærkes at administrationsgrundlaget *ikke* er en udtømmende beskrivelse af lovgrundlag, proces og praksis.

Natur, Miljø og Klimaudvalget i Kolding Kommune godkendte den 9. november 2022 dette administrationsgrundlag for kystbeskyttelse med tilhørende retningslinjer.

## Hvad er kystbeskyttelse

Kystbeskyttelse er foranstaltninger, som beskytter mod erosion eller oversvømmelse fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet, eksempelvis kystfodring, skråningsbeskyttelse, høfder, bølgebrydere, diger eller højvandsmure. Valg af metode afhænger bl.a. af, om kystbeskyttelsen skal forebygge erosion, oversvømmelse eller begge dele.

Kystbeskyttelse omtales ofte som værende henholdsvis aktiv kystbeskyttelse eller passiv kystbeskyttelse. Aktiv kystbeskyttelse, også kaldet blød kystbeskyttelse, er en betegnelse for løbende foranstaltninger, som skal modvirke den naturlige tilbagerykning af kysten. Aktiv kystbeskyttelse kan være sandfodring eller ralfodring, hvor der løbende udlægges materiale på kysten, som skaber en buffer, hvori den naturlige erosion kan finde sted. På en erosionskyst, hvor der er underskud af sediment, kan aktiv kystbeskyttelse kompensere for sedimentunderskuddet og dermed reducere erosionen.

Passiv kystbeskyttelse, også kaldet hård kystbeskyttelse, er eksempelvis skråningsbeskyttelse, høfder eller bølgebrydere. Passiv kystbeskyttelse virker ved at bremse sedimenttransporten langs kysten eller bremse nedbrydningen af kystprofilen og tilfører dermed ikke nyt sediment til kysten, men omfordeler alene det allerede tilstedeværende materiale. Det materiale, som den passive kystbeskyttelse fastholder, vil derfor mangle på kyststrækningen nedstrøms for anlægget. Passiv kystbeskyttelse vil medføre, at erosionen kun reduceres lokalt, mens erosionen forstærkes andre steder.

Et alternativ til de passive kystbeskyttelses anlæg er naturbaseret kystbeskyttelse. Det grundlæggende princip bag naturbaseret kystbeskyttelse er, at kystbeskyttelsen arbejder med kystens naturlige dynamik i stedet for at modarbejde den naturlige dynamik. Eksempler på naturbaseret kystbeskyttelse er kystfodring, klitlandskab, fremskudt forland og lavt tilbagetrukket dige. Fordelene ved naturbaseret kystbeskyttelse er bl.a., at kystlandskabet forsat er attraktivt som rekreativt område og der tages hensyn til det naturlige dyre- og planteliv samt biodiversiteten i kystområderne. Naturbaseret kystbeskyttelse er generelt i stand til at varetage flere hensyn i kystbeskyttelsesloven sammenholdt med passiv kystbeskyttelse. Det skyldes, at naturbaseret kystbeskyttelse i højere grad er en del af det landskab, som det beskytter, og derfor er mindre indgribende i kystlandskabet og ikke har de samme negative konsekvenser i form af bl.a. læsideerosion, forringet mulighed for passage og forringet rekreativ udnyttelse af kysten.

## Hvornår er der behov for kystbeskyttelse

Når kommunen vurderer, om der er et behov for kystbeskyttelse, sker det ud fra en risikobetragtning. Risikoen ved oversvømmelse og/eller erosion er en kombination af de to faktorer; fare og sårbarhed.

Fare er den statistiske sandsynlighed for, at der forekommer erosion og/eller oversvømmelse. Sårbarheden er de værdier, som kan blive beskadiget eller ødelagt i forbindelse med erosion og/eller oversvømmelse. Værdier skal forstås bredt og kan være både håndgribelige og uhåndgribelige. Når kommunen vurderer, om der er behov for kystbeskyttelse på en konkret kyststrækning, inddrages det i vurderingen, om der på strækningen er fare for erosion og/eller oversvømmelse, samt hvilke sårbarheder, der er. Er der stor fare og høj sårbarhed, er der et stort behov for kystbeskyttelse. Er der lille fare og lav sårbarhed, er der et lille behov eller intet behov for kystbeskyttelse. Der kan godt være et behov for kystbeskyttelse, selvom faren er lille, hvis blot sårbarhederne er høje nok. Behovet for kystbeskyttelse vil altid bygge på en konkret og individuel vurdering.

## Hvad kræver tilladelse

I følgende situationer skal der altid søges en forudgående tilladelse hos kommunen:

- Ved etablering af ny kystbeskyttelse
- Ved udvidelse af eksisterende kystbeskyttelse
- Ved genopbygning af eksisterende kystbeskyttelse, som på grund af manglende vedligeholdelse ikke længere er virksomt
- Ved ændring af eksisterende kystbeskyttelse, eksempelvis ændring af kystbeskyttelsens opbygning, dimensioner eller materialer

En tilladelse til kystbeskyttelse forpligter typisk ejeren til at vedligeholde anlægget i god og forsvarlig stand. Løbende vedligeholdelse af eksisterende lovlig kystbeskyttelse, hvor hverken opbygning, materialer eller dimensioner ændres, forudsætter ikke en tilladelse. Hvis et lovligt kystbeskyttelses anlæg ikke vedligeholdes, og kystbeskyttelsen dermed mister sin virkning over tid, vil tilladelsen bortfalde og der skal søges en ny tilladelse.

Hvis der søges om tilladelse til udvidelse af et eksisterende lovligt etableret kystbeskyttelses anlæg, er det kun udvidelsen, som vil blive behandlet. Et afslag på den ansøgte udvidelse, vil derfor ikke få konsekvenser for det eksisterende lovlige kystbeskyttelses anlæg.

Hvis der søges om tilladelse til ændring af et lovligt etableret kystbeskyttelses anlæg, hvor anlægget først nedrives og derefter genopbygges, vil hele kystbeskyttelses anlægget blive behandlet på ny.

Foruden kystbeskyttelse kan andre foranstaltninger også forudsætte en tilladelse efter kystbeskyttelsesloven, hvis de fungerer som højvandsbeskyttelse eller erosionsbeskyttelse – uanset hvilket formål der har været med etablering af foranstaltningerne. Det kan eksempelvis være terrænreguleringer, blomsterkummer eller lignende.

Mobile kystbeskyttelses anlæg, eksempelvis water tubes, skotter eller sandsække, hvor der ikke er permanente anlæg over terræn, kræver ikke tilladelse efter kystbeskyttelsesloven. Hvis der i forbindelse med mobile kystbeskyttelses anlæg skal etableres permanente foranstaltninger over terræn, eksempelvis pæle til fastgørelse af skotter, så forudsætter den permanente del af foranstaltningerne en tilladelse efter kystbeskyttelsesloven.

Kystbeskyttelse etableret uden en forudgående tilladelse skal lovliggøres. Det kan enten ske ved at kystbeskyttelsen fjernes i sin helhed (fysisk lovliggørelse), eller ved at søge kommunen om en lovliggørende tilladelse og opnå tilladelsen (retlig lovliggørelse). En ansøgning om tilladelse til et allerede etableret kystbeskyttelses anlæg vil i udgangspunktet blive behandlet som var kystbeskyttelsen ikke etableret. Hvis der ikke kan opnås tilladelse til den ulovlige kystbeskyttelse, vil ansøger modtage et påbud om at fjerne kystbeskyttelsen.

## Hvem skal betale for kystbeskyttelse

Som grundejer er det ens eget ansvar at beskytte sin ejendom mod oversvømmelse eller erosion og grundejeren skal ligeledes afholde alle udgifter til ansøgning, etablering og vedligeholdelse af kystbeskyttelsen.

## Lovgrundlag

Når kommunen træffer afgørelse om kystbeskyttelse sker det med udgangspunkt i kystbeskyttelsesloven, mens der samtidig skal træffes afgørelser i forhold til miljøvurdering og konsekvensvurdering. Der er desuden forskellige lovgivninger, som skal inkluderes i en afgørelse om kystbeskyttelse afhængig af den konkrete sag. Et kystbeskyttelsesprojekt kan desuden kræve tilladelser efter andre lovgivninger f.eks. planloven, byggeloven eller tilladelser fra andre myndigheder.

## Kystbeskyttelsesloven

Når kommunen behandler en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse sker det efter kystbeskyttelseslovens § 3 (LBK nr. 705 af 29/05/2020).

Af kystbeskyttelseslovens § 1 fremgår at *"formålet med kystbeskyttelse er at beskytte mennesker og ejendom ved at reducere risikoen for oversvømmelser eller kystnedbrydning fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet"*.

Formålet med kystbeskyttelse varetages ved at afveje følgende hensyn i behandlingen af en ansøgning om kystbeskyttelse:

- 1) Behovet for kystbeskyttelse.
- 2) Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1 a (kommunale fællesprojekter).
- 3) Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
- 4) Rekreativ udnyttelse af kysten.
- 5) Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
- 6) Andre forhold.

Hensynene er ikke rangordnet og vægtningen af dem sker på baggrund af et skøn efter en konkret og individuel vurdering.

## Inkluderet lovgivning

Når kommunen træffer afgørelse om kystbeskyttelse, inkluderes følgende lovgivninger:

- 1) Naturbeskyttelseslovens bygge- og beskyttelseslinjer §§ 16 – 19 (sø- og å-beskyttelseslinje, skovbyggelinje, fortidsmindebeskyttelseslinje, kirkebyggelinje)
- 2) Naturbeskyttelseslovens bestemmelser om klitfredning og strandbeskyttelseslinjen §§ 8 og 15
- 3) Beskyttede naturtyper, jf. naturbeskyttelseslovens § 3
- 4) Dispensation fra fredskovspligt § 11 a og skovloven § 28 a om beskyttet natur
- 5) Dispensation fra fredninger, herunder vildtreservater (§ 50 a)
- 6) Inklusion er valgfri ved afgørelser efter vandløbsloven (§ 7 b)
- 7) Lov om Jagt og vildtforvaltning mht. færdsel og ophold (§ 33, stk. 5)

Der vil ikke blive truffet selvstændige afgørelser efter den lovgivning, som inkluderes. De hensyn, som den inkluderede lovgivning varetager, skal derimod indgå i kommunens vurdering af ansøgningen om kystbeskyttelse. Det vil fremgå af afgørelsen efter kystbeskyttelsesloven, hvilken lovgivning der er inkluderet.

## Miljøvurderingsloven

Når kommunen træffer afgørelse om kystbeskyttelse, skal der samtidig træffes afgørelse om, hvorvidt projektet kræver en vurdering af virkningen på miljøet (VVM) i henhold til bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr. 1976 af 27/10/2021).

Ved ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse skal ansøger udfylde et ansøgningskema til miljøscreening, som indgår i kommunens vurdering af projektets påvirkning på miljøet.

Hvis det vurderes, at det ansøgte projekt vil kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet, skal der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport. Ansøger er ansvarlig for udarbejdelse af miljøkonsekvensrapporten og skal afholde udgifterne dertil.

## Kysthabitatbekendtgørelsen

Kommunen skal samtidig vurdere, om der skal udarbejdes en konsekvensvurdering i henhold til bekendtgørelse om administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter for så vidt angår kystbeskyttelsesforanstaltninger samt etablering og udvidelse af visse anlæg på søterritoriet (BEK nr. 654 af 19/05/2020). Her vil kommunen vurdere, om projektet vil påvirke et Natura 2000-område eller bilag IV arter.

Hvis kommunen efter høring af berørte myndigheder vurderer, at projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde eller en beskyttet art væsentligt, skal der udarbejdes en konsekvensvurdering af projektets virkning. Ansøger er ansvarlig for udarbejdelse af konsekvensvurderingen og skal afholde udgifterne dertil.

## Retningslinjer fra gældende kommuneplan 2021-2033

I kommuneplanen fremgår tre retningslinjer for oversvømmelse og erosion, som ses nedenfor. Hensyn i kommuneplanen vil i forbindelse med behandling af en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse blive vurderet under kystbeskyttelseslovens hensyn 6 "Andre forhold".

- Planlægning af nye byområder, fortætning af eksisterende by, særlige tekniske anlæg eller ændret arealanvendelse m.v. inden for områder med risiko for oversvømmelse og erosion må kun ske under hensyntagen til anvendelse af afværgeforanstaltninger, som sikrer mod oversvømmelse eller erosion.
- Anlæg af kystbeskyttelse skal begrænses. Der bør som udgangspunkt kun etableres kystbeskyttelse, hvor det har et væsentligt formål og ikke hindrer den frie adgang langs kysten.
- Områder med risiko for oversvømmelse og erosion er vist på kort, som kan ses i kommuneplanen.

## Hensyn

Når kommunen træffer afgørelse i en sag om kystbeskyttelse, sker det ved en afvejning af hensynene i kystbeskyttelsesloven. Hensynene beskrives nærmere i det følgende.

### 1) *Behovet for kystbeskyttelse.*

Behovet for kystbeskyttelse vurderes ud fra, hvor stor en risiko der er ved erosion eller oversvømmelse. Risikoen er bestemt af faren for erosion eller oversvømmelse samt hvilke sårbarheder (værdier), der kan blive beskadiget eller ødelagt ved erosion eller oversvømmelse. At der er et behov er ikke nødvendigvis ensbetydende med, at der kan opnås en tilladelse til kystbeskyttelse, idet behovet skal afvejes i forhold til de øvrige hensyn.

## 2) Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1 a.

Økonomiske hensyn skal kun afvejes i kommunale fællesprojekter, hvor kommunen kan pålægge ejere af fast ejendom, som opnår en beskyttelse eller anden fordel ved foranstaltningen, en bidragspligt. Her skal det vurderes, om udgifterne til projektet er svarende til de værdier, som beskyttes. Et kommunalt fællesprojekt skal være økonomisk optimeret i forhold til behovet for beskyttelse. I de øvrige projekter tillægges det økonomiske hensyn ingen vægt og skal derfor ikke indgå i vurderingen af en ansøgning.

## 3) Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.

Med kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske kvalitet forstås, at den ansøgte metode skal være egnet til at løse det pågældende problem med erosion eller oversvømmelse. Er der flere metoder, som rent teknisk kan løse problemet, er der metodefrihed. I denne vurdering skal dog også indgå en vurdering af metodernes påvirkning på de øvrige hensyn.

I en afgørelse skal det desuden afvejes, om den valgte metode kan skade nabostrækninger, hvilket det som udgangspunkt ikke må. Det vil indgå i afvejningen, om der på nabostrækningerne er eksisterende lovlig passiv kystbeskyttelse.

Hensynet rummer også den naturmæssige kvalitet, hvor det bl.a. skal afvejes, hvordan kystbeskyttelsen vil påvirke naturens frie udfoldelse. Passive kystbeskyttelsesanstaltninger vil medføre øget erosion på nabostrækningen og der kan over tid ske erosion foran kystbeskyttelsen, hvorved stranden kan forsvinde. Den naturmæssige kvalitet omfatter også hensynet til kystlandskabets bevarelse og genopretning, hvilket betyder, at det skal vurderes, hvordan det ansøgte projekt påvirker det konkrete kystlandskab og kysttypen. Herunder projektets visuelle og fysiske påvirkning af landskabet. Der skal desuden tages hensyn til bl.a. naturtyper, geologi og Natura 2000-områder.

Med kystbeskyttelsesforanstaltningens miljømæssige kvalitet forstås, at der skal bruges rene materialer, som ikke forurener.

## 4) Rekreativ udnyttelse af kysten.

Den rekreative udnyttelse af kysten er tæt forbundet med muligheden for at færdes på stranden og det er derfor vigtigt i forhold til dette hensyn, at der bevares et strandareal. Mange passive kystbeskyttelsesanstaltninger, eksempelvis skråningsbeskyttelser og mure, kan have den effekt, at stranden foran kystbeskyttelsen over tid forsvinder pga. erosion, hvilket vil forringe muligheden for rekreativ udnyttelse af kysten. Med tilstrækkelig kompenserende fodring på stranden kan strandens rekreative værdi opretholdes. Etablering af høfder kan ligeledes have en negativ effekt på den rekreative udnyttelse af kysten, fordi høfderne kan besværliggøre eller forhindre passage på stranden og påvirke en ellers uforstyrret strandflade.

## 5) Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.

Ved etablering af kystbeskyttelse skal der tages hensyn til passagemuligheder forbi anlægget, hvis det inden etableringen af kystbeskyttelsen var muligt at passere. Dette er særligt relevant ved etablering af passiv kystbeskyttelse som eksempelvis skråningsbeskyttelse, hvor erosionen vil fortsætte foran skråningsbeskyttelsen, og stranden derfor over tid kan forsvinde og forhindre muligheden for at passere. Hensynet til den eksisterende adgang kan i nogle situationer varetages ved at udføre kompenserende fodring. I særlige tilfælde kan der oven på passive kystbeskyttelsesanstaltninger etableres stier til gående og cyklister. Det skal desuden sikres, at eksisterende adgangsveje til stranden bevares.

## 6) Andre forhold.

Dette hensyn omfatter bl.a. den inkluderede lovgivning, hvor hensynene i den inkluderede lovgivning skal varetages, når der træffes afgørelse efter kystbeskyttelsesloven. Derudover kan det i forbindelse med dette hensyn vurderes, om det ansøgte er i overensstemmelse med kommuneplaner, lokalplaner og

havplan. Der kan også indgå andre forhold i afvejningen end de nævnte, hvis de vurderes at være relevante for det konkrete projekt.

## Procedure for sagsbehandling

Når Kolding Kommune har modtaget en skriftlig ansøgning om kystbeskyttelse, indgår kommunen gerne i en indledende dialog om det aktuelle behov for kystbeskyttelse og mulighederne for at opnå en tilladelse. Den indledende dialog kan også foretages før ansøgningen fremsendes. Hvis kommunen vurderer, at det ikke er muligt at opnå en tilladelse til det ønskede, drøftes det med ansøger, om projektet kan tilrettes, så der vil kunne opnås en tilladelse.

Hvis kommunen vurderer, at der er et behov for kystbeskyttelse på strækningen og et grundlag for at gå videre med en ansøgning, anbefales det, at ansøger tager kontakt til en relevant rådgiver, som kan bistå udarbejdelse af et konkret projekt, herunder dimensionering og opbygning af kystbeskyttelsen samt udarbejdelse af ansøgnings- og tegningsmateriale.

### Ansøgning om kystbeskyttelse

Før kommunen kan foretage den endelige behandling af en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse, skal ansøger fremsende en fuldt oplyst ansøgning.

Ansøgningsskema og vejledning til ansøgning findes på Kolding Kommunes hjemmeside: [Kystbeskyttelse](#)

Ansøgningsskema til miljøscreening findes ligeledes på Kolding Kommunes hjemmeside under "Procedure for miljøvurdering": [Miljøvurdering - VVM](#)

Når kommunen har modtaget et fuldt oplyst ansøgningsmateriale, sendes ansøgningen i 4 ugers lovpligtig høring. Høringen offentliggøres på kommunens hjemmeside og sendes til naboer, myndigheder og organisationer. Efter høringen vil kommunen behandle sagen og vurdere eventuelt indkomne høringssvar, samt foretage yderligere partshøringer, hvis det er nødvendigt. Som en del af sagsbehandlingen skal der desuden tages stilling til bl.a. miljøvurdering, konsekvensvurdering og inkluderet lovgivning.

Derefter træffes en endelig afgørelse, som vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside og sendt til ansøger, naboer, myndigheder og organisationer. Når afgørelsen er truffet følger 4 ugers klagefrist og tilladelsen kan først udnyttes efter klagefristens udløb, såfremt der ikke er modtaget klager. Hvis der modtages en klage over kommunens afgørelse, har det opsættende virkning og klagen skal derfor behandles før en eventuel tilladelse kan udnyttes.

### Krav til ansøgningsmateriale

I forbindelse med planlægning og udarbejdelse af et kystbeskyttelsesprojekt er det vigtigt at projektet tilpasses de lokale forhold og de problemer med erosion og/eller oversvømmelse, som kystbeskyttelsen skal afhjælpe. Ansøger skal bl.a. forholde sig til, hvilket sikkerhedsniveau der skal beskyttes til, hvor lang en levetid kystbeskyttelsen skal have, samt tage hensyn til havspejlsstigninger. Ansøger skal desuden redegøre for projektets påvirkning på nabostrækninger og påvirkning på den eksisterende adgang til og langs kysten.

For at sikre, at det ansøgte projekt kan afhjælpe de problemer, det er tiltænkt, samt for at undgå, at der opstår u hensigtsmæssige konsekvenser som følge af etablering af kystbeskyttelsen, er det vigtigt, at ansøgningen er fuldt oplyst når kommunen behandler sagen og ansøgningen sendes i høring. Det er desuden nødvendigt at der udarbejdes retvisende tegningsmateriale, så det tydeligt fremgår, hvad der søges tilladelse til og hvor det ansøgte ønskes etableret.



Af hensyn til det omfattende ansøgnings- og tegningsmateriale, anbefales det, at der anvendes en relevant rådgiver, som kan hjælpe med planlægning og dimensionering af kystbeskyttelsen, samt udarbejdelse af ansøgningsmateriale.

For at en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse er fuldt oplyst, skal ansøgningen som minimum indeholde en beskrivelse af:

- Kystbeskyttelsesmetode, herunder begrundelse for valg af metode
- Placering
- Opbygning
- Materialer
- Dimensioner
- Linjeføring
- Begrundelse for anlæggets dimensionering
- Eventuel eksisterende kystbeskyttelse
- Hvorvidt der er tale om nyetablering, udvidelse/ændring af eksisterende kystbeskyttelse eller genopbygning af anlæg til oprindelig stand
- Værdier som ønskes beskyttet
- Om der søges beskyttelse mod erosion og/eller oversvømmelse
- Behovet for kystbeskyttelse, herunder risikoen ved erosion og/eller oversvømmelse
- Anlæggets forventede levetid og hvilken middeltidshændelse der ønskes beskyttelse mod (eksempelvis en 100-årshændelse i år 2070). Her skal der desuden tages hensyn til havspejlsstigninger og bølgepåvirkning.
- Hvorvidt det ansøgte projekt vil reducere risikoen ved erosion og/eller oversvømmelse over tid
- Om nabostrækninger bliver påvirket/skadet af den ansøgte kystbeskyttelse
- Om den eksisterende adgang til og langs kysten bevares

Derudover skal ansøgningen indeholde følgende bilag:

- Oversigtskort
- Målsatte snittegninger, hvoraf anlæggets dimensioner, opbygning og materialevalg fremgår
- Fotos af projektområdet
- Ansøgningsskema til miljøscreening
- Eventuelt et søkort med kystbeskyttelsen indtegnet (hvis kystbeskyttelsen etableres på søterritoriet)
- Eventuelle samtykkeerklæringer (nødvendigt ved flere ansøgere, når der benyttes en repræsentant for ansøger, når kystbeskyttelse etableres på anden ejendom end ansøgers, eller hvis ejere af nabomatrikler accepterer passiv kystbeskyttelse og dennes evt. negative påvirkning af deres ejendom)

### **Kommunalt fællesprojekt**

Hvis der på en længere kyststrækning er behov for kystbeskyttelse, men der ikke er enighed om et projekt blandt grundejerne, kan kommunen, enten på opfordring fra grundejere eller på eget initiativ, igangsætte et kommunalt fællesprojekt efter kystbeskyttelseslovens § 1 a. En anmodning om at igangsætte et kommunalt fællesprojekt skal som minimum indeholde en begrundelse for projektet og en oversigt over de ejendomme, der foreslås inddraget i projektet.

Kommunen indgår gerne i en dialog om behovet for kystbeskyttelse og muligheden for en fælles løsning før der indsendes en anmodning om at igangsætte et kommunalt fællesprojekt.

I et kommunalt fællesprojekt er kommunen procesansvarlig. Der er en række obligatoriske processkridt, som projektet skal følge, mens andre processkridt er valgfrie og kan tilpasses det konkrete projekt.

Efter anmodning om at igangsætte et kommunalt fællesprojekt, træffer kommunalbestyrelsen afgørelse om, hvorvidt projektet skal fremmes. Hvis projektet fremmes, skal kommunen bl.a. beslutte, hvilken kystbeskyttelse der skal udføres og hvordan projektet finansieres, samt træffe afgørelse om bidragsfordelingen. Med bidragsfordelingen vil kommunalbestyrelsen fordele udgifterne til projektet mellem ejere af fast ejendom, som opnår en beskyttelse eller anden fordel ved kystbeskyttelsen.

## Vurdering af kyststrækninger

Kolding Kommune ligger ud til Kolding Fjord og Lillebælt og har en samlet kystlinje på omkring 50 km. Langs kommunens kyst ses områder med forskellige karakteristika både hvad angår naturlige dynamikker, kystlandskab og udnyttelsen af områderne, hvilket har betydning for hvordan kommunen vurderer en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse.

Nogle områder er tætbebyggede helt ud til kysten og har faste kystbeskyttelses anlæg, mens andre strækninger er præget af åben kyst og naturlig kystdynamik uden bebyggelse eller kystbeskyttelses anlæg. Der ses desuden strækninger med spredt bebyggelse og enkelte faste kystbeskyttelses anlæg. Hvorvidt der på en kyststrækning er bebyggelse og eksisterende kystbeskyttelses anlæg vil have indflydelse på kommunens vurdering af en ansøgning om kystbeskyttelse. Etablering af et fast kystbeskyttelses anlæg på den åbne kyst vil have en større landskabelig påvirkning og større indvirkning på den fri dynamik sammenlignet med en kyst, der i forvejen er påvirket af bebyggelse og faste anlæg. På en åben og upåvirket kyst skal der derfor være meget tungtvejende hensyn, som taler for etablering af passiv kystbeskyttelse, for at der vil kunne opnås en tilladelse.

Som udgangspunkt vil det på en uberørt kyststrækning være nemmere at opnå tilladelse til aktiv kystbeskyttelse eller naturbaseret kystbeskyttelse sammenlignet med passiv kystbeskyttelse. Det skyldes, at aktiv kystbeskyttelse eller naturbaseret kystbeskyttelse vil indgå i den naturlige dynamik på kysten og være mindre indgribende end et passivt kystbeskyttelses anlæg.

De forskellige kyststrækninger i kommunen adskiller sig også ved, at der på nogle strækninger er rig mulighed for passage på stranden og rekreativ udnyttelse af området, mens der på andre kyststrækninger er faste kystbeskyttelses anlæg, som hindrer den frie passage langs kysten og den rekreative udnyttelse af området. Når kommunen træffer afgørelse om kystbeskyttelse skal hensynene til rekreativ udnyttelse af kysten og sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten bl.a. afvejes. Det vil derfor indgå i kommunens vurdering, hvorvidt der er en eksisterende rekreativ udnyttelse af kysten samt adgang langs kysten, og hvorvidt det ansøgte kystbeskyttelses anlæg vil påvirke disse eksisterende forhold. En forringelse af de eksisterende forhold for passage og rekreativ udnyttelse af området vil tale imod en tilladelse til det ansøgte.

De naturlige processer og kystdynamikker har desuden forskellig påvirkning på kyststrækningerne i kommunen. Generelt er kystområderne ud til Lillebælt i højere grad eksponerede for bølger og strøm, sammenlignet med kystområderne i Kolding Fjord, som ligger mere beskyttede. Hvorvidt et område er udsat for bølger og strøm, herunder erosion og oversvømmelse, har betydning for behovet for kystbeskyttelse samt valg af metode, og det vil derfor indgå i kommunens vurdering af en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse.

Valg af kystbeskyttelsesmetode afhænger bl.a. af kystlandskabet, som kystbeskyttelsen etableres i, samt de konkrete udfordringer med erosion og/eller oversvømmelse på strækningen. Det er vigtigt at

kystbeskyttelsen er egnet til at løse de konkrete udfordringer og ikke blot flytter problemerne eller har andre uhensigtsmæssige konsekvenser. Kolding Kommune vurderer, at der er nogle kystbeskyttelsesmetoder, der som udgangspunkt har for mange negative konsekvenser til at de vil kunne tillades. Det gælder høfder og bølgebrydere, som meget sjældent er egnede til at løse de konkrete udfordringer med erosion. Derudover har høfder og bølgebrydere en stor landskabelig påvirkning, idet anlæggene etableres i vandet og derfor vil synes meget dominerende, når man ser ned langs kysten eller står på stranden og ser ud over vandet.

Hvorvidt der på en kyststrækning er risiko ved erosion og oversvømmelse afhænger bl.a. af, hvordan værdierne (f.eks. hus, infrastruktur eller have) er beliggende i forhold til kysten og terrænet, samt hvilke værdier der er tale om. I nogle områder er værdier beliggende få meter fra kysten, hvorved der kan være fare for erosion, mens der i andre områder kan være fare for oversvømmelse, fordi værdier er lavt beliggende i terrænet og derfor kan blive oversvømmet ved høje vandstande. Hvorvidt der er stor risiko ved erosion og oversvømmelse afhænger af, om der både er fare for erosion og/eller oversvømmelse samtidig med at der er store værdier til stede. Som udgangspunkt vurderes bl.a. beboelsejendomme og infrastruktur at være af større værdi end f.eks. haver, skure, annekser, terrasser mv. Når en konkret ansøgning skal vurderes, vil behovet for beskyttelse af beboelsejendom eller infrastruktur derfor være et mere tungtvejende hensyn sammenlignet med behovet for beskyttelse af eksempelvis et skur.

## Tidsbegrænset tilladelse

En tilladelse til kystbeskyttelse vil som udgangspunkt være tidsbegrænset. Den vil typisk være gældende i 10-20 år, men gyldighedsperioden afhænger af det konkrete projekt.

Formålet med at gøre en tilladelse tidsbegrænset er, at det efter tilladelsens udløb er muligt at tilpasse kystbeskyttelsen, hvis udfordringerne med erosion eller oversvømmelse ændrer sig over tid, eller der viser sig at være en negativ påvirkning på passagemulighed, rekreativ udnyttelse af kysten eller andre hensyn i kystbeskyttelsesloven. Klimaforandringer kan desuden medføre, at der er behov for at kystbeskyttelsesplanen tilpasses, så anlæggene fortsat yder den ønskede beskyttelse og kan modstå den øgede påvirkning. Inden en tilladelse udløber, skal ejeren af kystbeskyttelsesplanen søge om en ny tilladelse.

## Fællesprojekter har fortrin

Kommunen kan efter § 1 a i kystbeskyttelsesloven beslutte, at der skal etableres et kommunalt fællesprojekt på en kyststrækning, samt efter kystbeskyttelseslovens § 9 a beslutte hvem der skal bidrage økonomisk til projektet. At der allerede er givet tilladelse til enkeltløsninger på projektstrækningen og etableret kystbeskyttelse forhindrer ikke at disse projekter indgår i det kommunale fællesprojekt (kystbeskyttelseslovens § 11).

## Retningslinjer

Følgende retningslinjer danner grundlaget for Kolding Kommunes vurdering af ansøgninger om tilladelse til kystbeskyttelse. Retningslinjerne uddyber og beskriver det råderum, som kommunen kan anvende inden for rammerne af kystbeskyttelsesloven. Det vil dog altid være en konkret og individuel vurdering af den enkelte sag, hvorvidt der kan opnås tilladelse til det ansøgte og hvilke vilkår, der vil være for en eventuel tilladelse.

## Metode, opbygning og placering

- Det tilstræbes, at kystbeskyttelse udføres som helhedsløsninger, så der opnås en sammenhængende beskyttelse på længere strækninger, hvor der er et behov.

- Hvis kystbeskyttelsen etableres i forlængelse af et eksisterende lovligt kystbeskyttelses anlæg, skal det nye anlæg så vidt muligt etableres i sammenhæng med det eksisterende anlæg for at opnå en helhed.
- Kolding Kommune prioriterer kystbeskyttelsesmetoder, der samlet set har den mindste påvirkning på naturen og kystlandskabet.
- Passiv kystbeskyttelse skal begrænses mest muligt, da det flytter erosionen til naboarealer. Som udgangspunkt gives ikke tilladelse til høfder og bølgebrydere.
- Ved ansøgninger om kystfodring, herunder kompenserende fodring, vil der ske en afvejning, hvor hensynet til naturen og rekreative interesser vægtes højt.
- Fodringsmængden ved en kompenserende fodring skal som udgangspunkt være tilsvarende den erosion, som kystbeskyttelsen forhindrer. Kompenserende fodring skal udføres løbende i hele kystbeskyttelsens levetid.
- Et kystbeskyttelses anlæg skal som udgangspunkt etableres så tilbagetrukket fra kysten som muligt, så strandbred og strandvegetation bevares.
- I særlige tilfælde kan der være et krav om at kystbeskyttelsen skal etableres som en løsning i forskudte niveauer, for at reducere den visuelle påvirkning.
- Kystbeskyttelse skal bestå af materialer, som ikke kan forurene.
- Ved planlægning og dimensionering af kystbeskyttelse skal der altid inddrages klimafremskrivning og bølgetillæg.

### **Afvejning af hensyn**

- For at kunne opnå tilladelse til passiv erosionsbeskyttelse, skal der være et særligt behov. I det tilfælde, at der er negative påvirkninger på nabostrækninger, vil der som udgangspunkt blive stillet krav om kompenserende fodring.
- På åbne eller uberørte kyststrækninger vægter Kolding Kommune hensynet til kystlandskabets bevarelse og kystens frie dynamik særligt højt. Der skal være et meget stort behov for kystbeskyttelse for at opnå tilladelse. Ved en eventuel tilladelse vil der blive stillet krav om kompenserende foranstaltninger, der sikrer at anlægget har begrænset påvirkning. Det kan eksempelvis være sandfodring, tildækning af kystbeskyttelses anlægget eller andre krav til anlæggets opbygning, materiale og udseende.
- Ved ansøgning om beskyttelse af værdier, som ikke er beboelsesejendomme eller infrastruktur, eksempelvis skure, pavilloner, haver mv., vil hensynet til behovet for kystbeskyttelse som udgangspunkt vægtes lavt sammenlignet med de øvrige hensyn.
- Det vil indgå i vurderingen, om behovet for kystbeskyttelse er opstået som følge af tiltag, der fjerner en naturlig robusthed mod erosion eller oversvømmelse.
- Et kystbeskyttelses anlæg må ikke vanskeliggøre eller forhindre den eksisterende adgang til og langs kysten.
- Et kystbeskyttelses anlæg må ikke skade nabostrækninger.
- Allerede meddelte tilladelser til enkeltløsninger må i udgangspunktet vige for et eventuelt kommende kommunalt fællesprojekt på strækningen.

### **Øvrige**

- Tilladelsen til et kystbeskyttelses anlæg vil som udgangspunkt være tidsbegrænset. Inden tilladelsens udløb skal der søges om en ny tilladelse.
- Ved tilladelse til kystbeskyttelse, skal indehaveren for egen regning tinglyse en deklaration, som orienterer om tilladelsen og dens vilkår.
- Af hensyn til natur og badegæster skal anlægsarbejder som udgangspunkt udføres i perioden fra 1. oktober til 30. april.